

# 关于永安市 2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2025 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

（2024 年 12 月 29 日在永安市第十八届  
人民代表大会第四次会议上）

永安市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府的委托，向大会报告永安市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展计划草案，请予以审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是永安撤县设市 40 周年，面对新起点、新态势、新嘱托，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决贯彻习近平总书记来闽来明考察重要讲话重要指示精神，全面落实党中央决策部署和省委、三明市委工作要求，

深化拓展省委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，认真落实三明市委“红色领航、生态领向、产业领跑、改革领先，促革命老区高质量发展”工作要求，扎实推进我市“爱永安、拼发展、敢担当、赢未来”专项行动，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，系统落实一揽子增量政策，以开展“百日攻坚”行动为抓手，坚定不移抓发展、促改革、惠民生，经济社会发展呈现平稳向好态势。预计全市实现地区生产总值525.35亿元、增长6.0%，农林牧渔业总产值69亿元、增长4.6%，规模以上工业增加值增长7.1%，建筑业总产值90.80亿元、增长5.0%，第三产业增加值204.69亿元、增长6.5%，固定资产投资增长16.0%，社会消费品零售总额155.30亿元、增长6.6%，出口总值17.30亿元，实际利用外资48万美元，地方一般公共预算收入20.24亿元，城镇居民人均可支配收入49683元、增长5.0%，农村居民人均可支配收入27923元、增长7.1%。

一年来的主要工作和成效是：

### **（一）经济运行承压向好，发展韧性不断增强**

**一是政策落地见行见效。**出台一季度经济社会“开门红”“开门稳”措施33条、一季度工贸经济稳定运行措施9条、招商政策文件4份等系列政策措施，全年兑现惠企政策资金30.57亿元，制造业贷款余额54.47亿元，首贷363户1.55亿元、信用贷3567户14.35亿元，新增“四上”企业22家，经营主体总量达到4.77万家。持续开展“三跑”活动，争取上级转移支付资金13.25亿元，专债项目11个、资金28.5亿元，专债金额居三明市首位、创历史新高。

**二是消费潜力逐步释放。**积极开展“全闽乐购·焕新生活”

消费品以旧换新、“乐购三明·LUCKY永安”等促消费活动，延续和优化消费品以旧换新和新能源汽车车辆购置税减免等政策，累计发放补贴750万元以上，预计分别拉动全市限上批发、零售业销售额增长20%、14.5%，限上住宿、餐饮业营业额增长24%、26%。实施新一轮招生政策，落实人才购房专项优惠，住房消费持续回暖，预计全年商品房销售面积15.8万平方米。深入开展文旅消费提升年活动，举办各类体育赛事15场、文旅活动24场，商业街区、旅游出行强劲复苏，预计全年吸引游客908万人次，实现游客旅游总花费88亿元，分别增长18%、20%。

**三是项目攻坚增速提质。**深入开展“百日攻坚”行动，持续落实“四个一”“三单”制项目推进和领导挂钩帮扶等机制，累计帮助企业协调解决用林、用地等问题296个，17个省重点项目完成投资32.95亿元、超序时8.12个百分点，35个三明市重点项目完成投资59.95亿元、超序时10个百分点，110个市本级重点项目完成投资112亿元、超序时6.1个百分点；永安市翔丰华新能源汽车用动力电池负极配套生产线项目、永安万年固废处置及环保提升改造项目等52个项目开工建设，永安市生活垃圾无害化处理工程建设项目、福建桃源（永安）500千伏输变电工程等36个项目实现竣工。实施特色产业链招商行动，成功举办金桥·永安新型碳材料产业项目成果对接会等各类招商活动258场次，新签约项目132个、总投资321.71亿元，其中总投资23.9亿元的福维高端新材料项目成功签约落地。

## **（二）转型升级稳步推进，产业质效持续提升**

**一是先进制造业优化升级。**主导产业持续壮大，汽车及零部件、竹产业、新型碳材料列入全省县域重点产业链布局，预计实

现产值 413.9 亿元，同比增长 7.5%。重汽海西 M20 驾驶室冲压生产线项目建成投产，插电式混合动力新能源汽车下线，填补国内新能源车型空白。11 家石墨烯企业入选国家高新技术企业，微晶石墨课题攻关获批 4 项专利。林竹产业打造 20 个系列 2000 多个品种的笋竹产品，建成竹林高效示范基地 42 万亩，平均亩产值 1600 元以上。**传统产业转型提升**，建材、化工、纺织新材料产业加速转型，预计实现产值 307.9 亿元，智胜化工合成氨清洁生产工程技术升级项目顺利开工，科宏生物三氯蔗糖和硫辛酸产品获评省级制造业单项冠军，宝华林高性能土木建筑专用聚乙烯醇纤维列入省纺织鞋服新产品，英汉凯丰纺织设备节能更换等 3 个项目列为省重点工业节能改造项目，2 家企业入选国家级绿色工厂名单。81 个增资扩产项目完成投资 24.6 亿元，华邦橡胶标准化厂房及配套基础设施扩建项目、谋成水泥 5000t/d 熟料水泥生产线技改项目等 51 个项目建成投产或部分投产。

**二是现代服务业集聚提升。**“两业”融合成效显著，深入开展工业企业数字化诊断专项行动，全年完成规上工业企业数字化诊断 30 家，3 家企业入选省级数字典型案例或应用场景，2 家入选省数字经济“瞪羚”企业，培育 2 家省级新一代信息技术与制造业融合发展新模式新业态标杆企业。推进累计 36 家企业入驻电商直播基地，开展“线下展销+线上直播带货”直播 3000 多场，直播销售额约 4.1 亿元。全年新增规上服务业企业 4 家、限上商贸企业 25 家。**物流产业集聚升级**，闽中公铁联运物流基地铁路港专用线建成验收，入选生产服务型国家物流枢纽建设名单。成功创建省首批客货邮融合试点县，“一秒取件”入选全国“四好农村路”高质量发展典型案例，预计全年进村件量达 204

万件，同比增长 628%。文旅产业加速融合，推动“非遗+研学”“研学+旅游”等文旅新模式，培育上坪森林剧场、森野露营地等网红打卡点新业态，推出“观鸟赏景去哪玩”等 17 条精品旅游线路，“闽台与竹共舞狂欢夜活动”成功举办；荣获省级森林养生城市，贡川镇列为省“全域生态旅游小镇”。

**三是农业农村加快发展。农业产品持续稳产**，认真落实耕地保护和粮食安全党政同责，预计全年建成高标准农田 0.4 万亩，粮食播种面积 16.5 万亩，蔬菜种植面积 16 万亩、产量 43 万吨，水果 14.5 万吨，茶叶 0.22 万吨，食用菌 3.2 万吨，生猪出栏 25 万头，家禽出栏 850 万羽，淡水产品 1.45 万吨。**特色品牌不断做优**，全年获评省“一村一品”专业村 3 个、省级农业产业化联合体 1 个，新增“三品一标”认证农产品 8 个，永安黄椒获评“福建十大农产品区域公用品牌”，永安淮山列入第二批全国名特优新产品名录，永安笋干入选上海市消费帮扶“百县百品”推荐名录。**特色项目集约做强**，深入实施“3212”工程，加速打造闽西禽蛋产业集群、青水乡玉米国家级农业产业强镇、鱼米安砂省级农业产业化联合体，12 个三明市级农业重点项目全部开工，完成投资 5.2 亿元、占比 104%。

**四是创新活力不断增强**。新增省级“专精特新”中小企业 7 家、省级制造业单项冠军企业 1 家、创新型中小企业 23 家。10 个项目列入省、市级科技计划，企业研发费用加计扣除额 2.42 亿元、可减税额超 6000 万元，万人有效发明专利拥有量增加至 10.68 件。**深化人才培育引进**，打造“燕归来”招聘品牌，实施跨区域一体化人才合作，成立同济-同木建筑材料与结构研究院专家服务（永安）工作站、东华大学机械工程学院“沪永智能制

造”人才驿站和晋永人力资源交流中心，建立省级博士后创新实践基地1家，培育（引进）省级高层次人才6人、三明市高层次及实用型人才564人，已选认省级科技特派员36人，省级团队科技特派员15人。

### （三）城市建设内外兼修，区域发展更趋协调

一是功能片区加快形成。永安市国土空间总体规划已获省政府批复，城镇开发边界内控规覆盖率提升至71%，“应编尽编”村庄规划实现全覆盖。县级水网规划编制稳步推进，三明港永安港区项目规划修编已获三明市政府批复。持续推进耕地“非粮化”、占补平衡专项整治，预计全年新增耕地2000余亩。埔岭汽车园、闽台农业融合发展（林竹）产业园等园区低效用地盘活和产业“腾笼换鸟”加快推进，盘活低效用地3531亩，清理批而未供1494.7亩和闲置土地1606亩，全年获批用地4121亩、用林1553.3亩。

二是城市品质持续提升。实施“城市品质提升”专项行动，96个项目完成投资20.79亿元，改造提升老旧小区59个，老旧供水管网6.15公里，雨污水管网20公里，新增公园绿地9公顷。“四好农村路”接续发展，新改建公路里程23公里，改造农村公路老旧路面1.05万平方米，县道文西线入选“全国农村公路安全精品路”。城市管理智能精细，数字城管平台运行受理各类案件11000余件，5385家食品经营主体实现百分百安全包保，113家药企和3家医疗机构实现入驻码上放心追溯系统。城市形象标识（Logo）“福见永安 山区状元”、城市歌曲《竹福永安》正式发布。

三是乡村振兴扎实推进。统筹推进“千万工程”，新增实施

集体增收项目 44 个，全市村集体经营性收入超 9000 万元，100% 村集体经营性收入突破 10 万元。“畲乡风情、森林人家”等 4 条市级乡村振兴示范线完成投资 4752 万元，新增“五个美丽”建设点 870 个；8 个省级乡村振兴示范村完成投资 3003.6 万元。全国“四季村晚”春季示范活动在小陶镇五一村成功举办，6 个村列入第二批省乡村振兴示范村，6 个乡村入选省级高级版“绿盈乡村”，入选 2025 年省级传统村落集中连片保护利用示范县（市）。

**四是生态环境明显改善。**蓝天、碧水、净土“三大工程”协同推进，第三轮中央生态环保督察信访件 24 件全部完成整改。**蓝天工程方面**，实施金牛、建福等水泥企业超低排放改造项目 6 个，淘汰 2 蒸吨及以下生物质锅炉 9 台，金银湖矿山矿区地质环境得到有效修复，尼葛园异味扰民问题得到有效解决，市区空气质量指数 AQI 均值 38，空气质量优良率 100%，全省县（市、区）排名较去年同期前进 10 位。**碧水工程方面**，推进“河湖长+”部门协作机制，优化“一河（湖）一档一策”模式，开展乡镇交界断面水质监测 12 批次、合格率 100%，主要流域考核断面水质优良比例 100%，城乡生活饮用水水源地水质达标率 100%。**净土工程方面**，全年转移处置危废 2639.64 吨，安全处置率 100%；处置生活垃圾约 8.2 万吨，无害化处理率 100%；回收农药包装废弃物 72 吨，受污染耕地安全利用率达 95%以上。

#### **（四）改革开放纵深推进，区域活力日益增强**

**一是营商环境优化提升。**深化政务服务改革，新政务服务中心投入使用，实现行政审批部门和公共服务单位“三集中三到位”，深化“一窗通办”改革，推动办事大厅“9+1+N”窗口模式设置，创新部门联动“集成办”等政务服务新模式，助力企业

群众办事“一趟不用跑”“最多跑一趟”。上线 25 个“高效办成一件事”重点事项清单，推进“数据最多采一次”和“无证明城市”建设，推动政务服务由“一网通办”向“一网好办”提升。打造“亲清”政商关系，健全与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，开展“我为企业解难题”等活动，解决企业意见建议 19 条、政企直通车平台问题 36 个，司法助企直通车服务入选三明“一县一品”特色营商环境品牌创建名录。推动民营经济加速发展，建立健全支持小微企业融资协调工作机制，启动“千企万户大走访”活动，推动解决小微企业融资难、贵、慢问题，落实融资需求 10.05 亿元。

二是重点改革持续深化。国企改革方面，实施国企“经营管理提升年”活动，实行全员绩效考核管理，实现旅游资产和矿产资源统一经营管理，预计市属国企全年营收 24 亿元，同比增长 26.7%。教改方面，深入推进“总校制”“县管校聘”和教育评价改革，核定“周转空编”495 个，调剂周转岗位 154 个；推动“分类分层”办学模式，开办职专综合高中试点班 4 个；打造“创思教育”品牌，入选基础教育国家级优秀教学奖。医改方面，三明市永安总医院通过国家级胸痛中心标准版验收，获批国家综合防治卒中中心；推进与上海交通大学医学院附属仁济医院合作共建，成功平移冠脉血管造影等 4 项先进技术；率先在三明地区启动“互联网+护理服务”，试点病区“无陪护”率达 80% 以上。林改方面，实施人工商品林采伐改革试点，办理自主确定主伐年龄采伐证 72 份，蓄积量 24192 立方米。“竹师傅”平台试运行并入驻 6 个专业队伍，“探索竹产业一二三产融合发展机制”入选省第二批林业改革发展典型案例，首笔林业生物资产票



据发行。农业农村改革方面，深化全省首个新型农业经营主体服务中心建设，启动“厝边好农货·福农驿站”项目，搭建新型农业经营主体指导管理和对接平台。组建三明首家县级农村产权流转交易服务中心，进一步规范农村集体“三资”管理。金融改革方面，深入推广“福农·绿易贷”，累计授信 6964 户、发放贷款 1.81 亿元，“福路贷”做法入选省委“三争”典型案例，写入国务院《新时代的中国农村公路发展》白皮书。

三是对口合作走深走实。浦永合作方面，集中签约对口合作项目 20 个、总投资 46.39 亿元，达成合作事项 30 个，“金永”新型碳材料产业协同发展中心首批 4 家企业入驻，金桥（永安）产业园成功揭牌并实现首家企业入驻与项目开工，共同成立三明首个私募股权投资基金，第六届中国福建（永安）石墨烯创新创业大赛成功在上海举办。山海协作方面，晋江和永安两地党政代表团高频交流互访，新签约落地年产 10 万吨全生物降解材料及制品产业化等山海协作项目 32 个、总投资 75.34 亿元，“以竹代塑”推介活动在晋江成功举办。两岸融合方面，推动复兴堡创建省对台交流基地，4 个闽台乡建乡创项目签约落地，11 名台胞来永就业创业，新办企业 3 家，6 个闽台融合发展项目争取上级资金补助 1.17 亿元。

### **（五）民生保障更显质量，群众福祉不断增进**

一是民生保障有力增强。全面完成为民办实事项目 45 个，全市企业职工基本养老保险、职工基本医疗、工伤、生育、失业保险参保人数分别达 12.57 万、7.72 万、6.72 万、3.29 万和 4.5 万，城乡居民养老保险参保人数达 11.83 万，参保率 99.58%。就业形势总体稳定，举办线上线下招聘会 38 场，“永安零工市场”建成

并正式运营，预计新增城镇就业 1900 人，帮扶失业人员再就业 500 人，就业困难人员再就业 400 人。“保供稳价”扎实推进，更新粮食应急供应网点 5 家，储备稻谷 20000 吨、动态大米 311 吨、食用油 150 吨，启动平价商店运行机制，减轻市民“菜篮子”负担 26.38 万元。

**二是公共服务持续完善。优质教育均衡发展**，三中初中校教学综合楼、小陶中心小学宿舍楼等 2 个教育领域补短板项目已建成，西门小学综合楼项目加速推进，全年新增学位 2890 个，普惠性幼儿园覆盖率达 95.74%。强化教师队伍建设，新增三明级名师工作室 2 个、名校长工作室 1 个。我市高考 600 分以上共 110 人，首次突破百人大关；畜牧类职教高考省第一名落地永安。**医疗服务再上新台阶**，新增 6 个三明市级临床重点专科建设项目，三级甲等综合医院等级评审、省级区域医疗中心创建有序推进。“一老一小”不断完善，新增养老服务场所 10 家、养老床位 120 张，累积托育机构 15 家、托位 1460 个。**文体事业全面发展**，荣获“超级杯”2024 年全国气排球联赛第三名，全市所有乡镇（街道）文化站列入省级等级站名单，11 个重点文物保护修缮工程稳步推进。

**三是社会治理高效有序**。深入推动安全生产治本攻坚三年行动，全面排查交通运输、建筑施工、燃气、非煤矿山、危化、工贸、消防、景区景点等安全重点行业领域，消除 77 项重大安全隐患；破获电诈现案 86 起，全国县（市、区）负面排名同比下降了 75 名；推动综治中心规范化建设，排查矛盾纠纷 5573 件、化解率达 98.9%；推进信访工作法治化，全市信访总量 859 件次、同比下降 29.8%；有效处置 13 个楼盘风险化解；出台《促进

增收节支 25 条措施》，争取债券资金 30.63 亿元、置换债券 5.93 亿元，继续保持为债务“脱红”地区。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战，主要表现为：经济高质量发展动能还不够强，带动力强的龙头企业较少，大项目、好项目不足，部分中小企业生产经营困难，财政收支矛盾较为突出，优质教育、医疗、养老等公共服务保障供给仍显不足，营商环境与市场主体期待还有差距等等。对此，我们要认真研究，针对性采取措施，切实加以解决。

## 二、2025 年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2025 年是实现“十四五”规划收官的关键一年，也是“十五五”规划编制的基础之年。全市上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，认真贯彻中央、省委、三明市委和永安市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，扎实推动高质量发展，因地制宜培育新质生产力，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动全市经济持续回升向好，继续争当全省县域经济实力“十强”县（市），奋力在中国式现代化革命老区振兴发展中展现永安作为、作出永安贡献。

**2025 年全市经济社会发展的主要指标如下：**全市地区生产总值增长 5.5%；农林牧渔业总产值增长 4.6%；规模以上工业增加值增长 6.1%；建筑业总产值增长 5.0%；第三产业增加值增长 6.0%；固定资产投资增长 10.0%；社会消费品零售总额增长 6.6%；出口

总值17亿元；实际利用外资380万美元；地方一般公共预算收入增长3.0%；城镇居民人均可支配收入增长5.5%；农村居民人均可支配收入增长7.1%；完成单位生产总值能耗降低和主要污染物减排年度任务。为确保完成以上预期目标任务，着力推动好、落实好六个方面工作：

### **（一）全力扩内需、稳增长，推动经济持续向好**

**一是积极扩大有效投资。**持续巩固拓展“百日攻坚”成果，完善全生命周期项目管理平台，全流程、精细化项目管理调度，强化拔钉清障、扫尾攻坚，提升项目服务效能，力争全年省市重点项目完成投资65亿元以上，新增开竣工项目30个以上。继续加大“三跑”力度，紧抓“十五五”规划编制窗口期，围绕“两重”“两新”以及国家出台的一揽子增量政策，加强中央和省预算内投资、地方政府专项债券、国债等项目谋划和争取，力争谋划亿元项目80个以上，完成各类资金争取13亿元以上。加大招商选资力度，围绕产业配套、链条、资源精准招商及链主以商招商，开展招商对接活动150场（次）以上，用好“6.18”“9.8”“进博会”等省级重大招商平台及浦永对口合作、晋永山海协作契机，力争全年签约项目投资总额超过200亿元。建立健全招商考核机制，力争招商项目落地率提高到30%以上。

**二是全面挖掘消费潜力。**深入实施扩大消费专项行动，持续开展“全闽乐购·焕新生活”消费品以旧换新宣传及展销活动，适时研究发放消费券，全力提振汽车、家电、家装等大宗消费。打造新消费场景，推进龟山公园、一江两岸文化娱乐、诚上广场特色消费购物等三大夜间经济集聚示范区建设，培育做强夜间经济、品牌经济等县域经济体系，全力争创全国县城商业“领跑

县”。**多维发力文旅消费**，深入开展文旅消费提升年活动，发力文旅+工艺品、文旅+美食等消费场景，串联“三月三”、龙舟文化节等活动、展会、赛事资源，把“活动流量”转化成“销售量”。抓住“影视+文旅”双向奔赴“一部剧带火一座城”的现象，承接住相应的流量，完善城市服务改造和基础设施提升，将热度延续下来、把游客留下来，进一步推动旅游市场升温，力争全年接待旅游人次、游客旅游总花费分别增长13%、16%。**多措并举促进住房消费**，探索“市场+保障”双轨制，落实人才购房专项优惠，加快澜山世纪、佳洁二期等风险楼盘推介进度，及时将优质房源推向市场，释放新建商品房、改善性住房需求潜力，力争全年商品房销售面积达到16万平方米。

## **（二）全力促转型、强实体，加快形成新质生产力**

**一是推动产业转型提升**。深化产业链“链长制”，以“一辆汽车”“一颗碳”“一根竹”三大主导产业列入省推进县域重点产业链高质量发展为契机，推动产业能级提升。**汽车及零部件产业方面**，争取在新能源汽车、专用车及零部件三大领域取得突破性进展，进一步提升研发资源配置，打造东南沿海重要的新能源智能网联商用车生产基地，产销增长20%以上，力争产业产值增长5%以上。**新型碳材料产业方面**，加快永清石墨烯研究院和金桥·永安新型碳材料产业协同发展中心、浦东新区金桥（永安）产业园建设，推动翔丰华车用电池负极配套生产线等6个项目投产达产，鼎丰碳素特种等静压石墨等15个项目提升改造，加快推进本地微晶石墨矿产业化应用攻关，搭建先进碳材料产业数字化创新平台，打造全国有影响力的先进碳材料产业基地，力争产业产值增长2.5%以上。**林竹产业方面**，加快永安闽台农业融合

发展（林竹）产业园区建设，推进年产 10 万立方米竹木胶合板生产线、竹木加工剩余物清洁能源综合利用等 11 个重点林竹项目建设，争创国家“以竹代塑”示范实施，力争产业产值增长 4.6% 以上。**传统产业方面**，积极采取“节能降碳”“智改数转”等技改提升措施，推动纺织新材料、建材、化工三大传统产业转型突破，重点实施 20 个技改项目，力争完成投资 12.8 亿元以上。推进工业绿色低碳发展，实施省重点工业节能改造项目 2 个以上，力争完成三明市下达能耗降低目标年度任务。

**二是推动现代服务业扩量提质。提升服务业规模**，推进万年水泥节能减排及数字化提升改造等 10 个数智转型项目，力争打造新一代信息技术与制造业融合发展标杆企业 1 个以上，新入驻直播电商基地电商企业 10 家以上，全年完成规上工业企业数字化诊断 10 家以上。**推进文旅全域化**，加快推进上坪竹乡、霞鹤农庄、玉带温泉等特色文旅康养资源整合，策划推出“洗身养身”“洗肺养肺”“洗胃养胃”“洗心养心”4 条文旅路线，打响永安“桃源人间·康养 4S 店”特色品牌。**推进物流集聚化**，加快闽中公铁联运基地建设，延伸上下游产业链，优化共享司机之家、永安南站物流园等物流配套设施，力争发展 1—2 家规模以上物流企业，新增货运物流企业 10 家，新增吨位 3000 吨；大力推进农村客货邮融合发展，深化“客货邮+路烟彩”融合做法，力争 2025 年比全国提前两年实现农村客货邮融合服务全覆盖。力争全年新增培育限上商贸企业 25 家、规上服务业企业 10 家。

**三是培育科技创新梯队**。实施高新技术企业梯队培育计划，发挥创新型领军企业头雁效应，力争战新企业突破 47 家、“专精特新”企业突破 22 家，新增科技型中小企业 5 家。推动科技企

业孵化器、众创空间等提档升级，引导建设企业工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室，持续完善石墨（烯）产业“一中心两平台”等创新平台，加快健全“人才+科技+产业”驱动引擎，力争规上工业企业 R&D 经费投入占规上工业企业主营业务收入 0.8%以上，新增省级以上企业技术中心 1 家，万人有效发明专利拥有量达 10.9 件以上。

### **（三）全力抓城建、提品质，建设和美有福永安**

**一是强化城市功能品质。**继续实施城市更新行动，重点推进 18 个老旧小区改造，加强城区雨污管网更新改造、东门城市社区更新建设、大溪桥头“三旧”改造、8 公顷城市公园绿地、永安市城市南部污水处理一期工程等项目建设，力争新（改）建城市道路 5 公里、供水管网 4 公里、城乡污水管网 10 公里，提升城市环境和公共服务水平。**完善城市交通路网**，主动融入“三沙永”融合发展机制，加强互通互联互动，共享教育、医疗、产业、生态资源，打通“交通大动脉”。力争三永快速通道、三明港永安港区航道列入省“十五五”交通规划，年内开通贡川区段水上旅游客运航线。

**二是全面推进乡村振兴。**全面落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，全年完成粮食播种面积 16.27 万亩、总产量 6.61 万吨以上。深入探索实施“千万工程”，严格落实“两不愁三保障”和农村饮水安全等常态化防止返贫致贫机制，改善农村人居环境提升乡村面貌，力争 14 个以上省级乡村振兴示范村、建设 4 条乡村振兴精品示范线，培育 867 个“五个美丽”建设点。因地制宜发展永安黄椒、畲医药等特色现代农业，做实“土特产”文章，构建以大食物观为引领的优质农产品供给保障体系，力争全年引进农业

产业化龙头企业 2 家以上，实现农林牧渔业总产值 72 亿元以上。

#### **（四）全力推改革、促开放，充分激发内生动力**

一是**推动重点领域改革**。深化国企改革，深入推进市属国有企业改革深化提升行动，进一步完善绩效化薪酬分配机制，推动同质同类企业资产重组，提升国企运营效率和投融资能力，力争市属国企营收增长 10% 以上。**深化教改**，深化教育供给、产教融合、“县管校聘”改革，推动跨区域合作办学模式，推动职业教育“分类分层”育人机制，推动“创思教育”在全市中小学跨学科实践研究和大中小学思政教育一体化建设，实施高中教育创新内涵提升工程。**深化医改**，推动健康服务共同体建设，完善分级诊疗制度。深化与上海交通大学医学院附属仁济医院等对口合作，加快推进省级区域医疗中心建设和三级甲等综合医院等级评审工作。提升中医药服务能力和医防融合机制，完善以“两师两中心”为重点的全民健康管理体系。**深化林改**，推动产权改革、森林分类经营、森林资源立体保护、科技服务林改、生态产品价值实现、竹一二三产融合发展、森林非木质化利用、林业金融服务等 8 个样板建设，全力打造全域森林可持续经营永安示范样板。**深化园区改革**，深入推行“管委会+永翔集团”运行模式，发挥好石墨烯双创大赛等平台作用，共建飞地园区和科技人才飞地。探索“亩产效益”综合评价、资源要素市场化配置改革和生产要素保障，推进园区低效用地“腾笼换鸟”，推动规上企业入园率达 20% 以上。

二是**推进更高水平开放**。深化区域合作，强化重点领域浦永对口合作，加快推动金桥（永安）产业园建设，探索推进“上海总部+永安基地”“上海研发+永安制造”“永安制造+上海品牌+上



海市场”等合作模式，打造更多示范性合作成果，力争新签约合作项目（事项）10个以上、总投资20亿元以上。完善新时代山海协作干部人才互派交流机制，积极对接搭建“沿海链主+山区配套”产业链，拓展“研发在沿海+生产在山区”创新链，力争新签约合作项目（事项）10个以上、总投资20亿元以上，打造新时代跨区域合作典范。**深化两岸合作**，推进两岸融合发展示范区暨海峡两岸乡村融合发展试验区建设，用好竹博会、闽台农业融合发展（林竹）产业园等经贸平台，持续推动复兴堡申报省级对台交流基地，挖掘青水郑成功先祖地、贡川陈氏大宗祠、槐南皇历江王祠李氏祖地等两岸文化交流名片，扩大永安对台影响力。

**三是优化提升营商环境。**全面落实新时代民营经济强省战略，实施民营经济高质量发展“九项行动”，深化营商环境集成创新，提高民营经济要素保障水平，健全民营企业家长恳谈会、政企直通车等服务平台，持续提升融资支持质效，助力小微企业健康发展。优化政务服务，进一步完善优化“一窗通办”服务模式，推动“数据最多采一次”和“无证明城市”建设，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。融入全国统一大市场，落实市场准入负面清单制度和公平竞争审查工作机制，加大市场准入隐性壁垒排查、整改力度，推进经营主体“非禁即入”常态化长效化。

### **（五）全力护生态、优环境，筑牢美丽永安绿色屏障**

**一是深入推进污染防治。**严格落实各级生态环保督察反馈问题整改，围绕精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战役。探索开展“EOD+畜禽养殖污染治理+美丽乡村建设”试点，持续推进排污权交易及出让、企业环境信用评价、环境污染责任保险等领域改革，拓展委员河长等特色做

法，确保永安贡川桥、永安洪田等 15 个省控断面持续稳定达标，空气质量在全省排名达到上级下达任务要求，实现生活和工业垃圾无害化处理率 100%。

**二是加快发展方式绿色转型。**推进生态产业提质扩面，把好项目环保关、准入关，大力发展种业、生态茶、林竹、文旅康养等特色富民产业，积极发展金线莲等林下经济，探索完善生态产品价值实现机制，把生态资源转化为“富民资本”。推进关键领域绿色升级，加快传统产业改造提升，扩大水电、光伏等绿能供给，全面推行绿色制造体系建设，扶持企业节能降碳技改，力争全面达到能效标杆水平。推进低碳生活渐成风尚，大力推广“以竹代塑”公共应用试点和新能源汽车等绿色出行，增强全民节能降碳意识和消费理念，倡导践行简约适度、绿色低碳的生活方式。

### **（六）全力补短板、惠民生，提升共建共治共享水平**

**一是加强社会保障体系。**优化创业促进就业政策环境，推广“永安零工市场”服务平台，突出抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，开展“百日千万招聘行动”“公共就业服务进校园”等活动 30 场（次）以上，力争城镇新增就业 1800 人以上。继续全面实施全民参保计划，稳步提升基本养老、低保、特困、“保供稳价”等保障水平。提升公共服务供给，实施基础教育扩优提质行动，全市省级义务教育管理标准化学校占比 95% 以上，挖潜新增中学学位 1600 个以上。加速推进三明市永安总医院新院区搬迁进度，推进市中医医院按“二级甲等中医医院”标准提升医疗服务能力。完善“一老一小”服务保障，推进社区嵌入式养老服务、失能特困集中照护中心等项目建成投入使用，鼓励社会力量参与托育服务建设运营，争取婴幼儿托位达到 1510 个以

上，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡发展。深化文旅融合发展，推进畲寨青年养老院开发建设等文旅消费提升年项目 10 个以上，开展全民健身、全民参与的各类赛事活动 15 场（次）以上。

**二是推动社会安全稳定。**巩固提升“工会+法院+司法+人社”劳动争议“调裁诉”与“三邻”工作法等机制，夯实“明心通”公共服务平台，创新“金融+公证”等服务模式。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，落实防汛防台、防洪防涝、森林防火、防震减灾工作要求，开展畅通生命通道专项检查，不断提高防灾减灾救灾能力，坚决守住不发生重特大事故的底线。完善债务管理机制，积极化解政府债务，推动全口径债务风险下降，有效有力防范化解经济金融风险。全面强化社会面治安防控，深入细致做好各类矛盾纠纷排查化解，推进社会矛盾问题专项治理，认真做好重点人群管理服务，严防极端案事件发生，全力保障人民群众生命安全和社稷稳定。

各位代表，做好 2025 年经济社会发展各项工作，任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不负嘱托、感恩奋进，锚定目标不放松，一张蓝图绘到底，在党中央、国务院，省委、省政府，三明市委、市政府和永安市委的领导下，笃定前行、奋勇争先，为奋力打造中国式现代化革命老区永安新样板作出新的更大贡献！